

Концепция государственной политики в области охраны объектов культурного наследия Республики Северная Осетия-Алания

1. Культурное наследие в современном обществе

Культурное наследие – духовный, культурный, экономический и социальный капитал невозмездимой ценности. Наследие питает современную науку, образование, культуру. Наравне с природными богатствами, это главное основание для национального самоуважения и признания мировым сообществом. Накапливание и сохранение культурных ценностей – основа развития цивилизации.

Под объектами культурного наследия в настоящей Концепции понимаются объекты недвижимого имущества со связанными с ними произведениями живописи, скульптуры, декоративно-прикладного искусства, объектами науки и техники и иными предметами материальной культуры, возникшие в результате исторических событий, представляющие собой ценность с точки зрения истории, археологии, архитектуры, градостроительства, искусства, науки и техники, эстетики, этнологии или антропологии, социальной культуры и являющиеся свидетельством эпох и цивилизаций, подлинными источниками информации о зарождении и развитии культуры.

Объекты культурного наследия должны быть активно включены в процесс социально-экономического развития Республики Северная Осетия-Алания при обязательном обеспечении их сохранности с использованием правовых, экономических и нравственных регуляторов.

Предлагаемая Концепция разработана с целью повышения эффективности в сфере охраны, использования и популяризации культурного наследия, создания условий для регулирования градостроительной, хозяйственной и иной деятельности на территории РСО-Алания с учетом историко-культурного потенциала объектов культурного наследия

При разработке Концепции ставились следующие задачи:

анализ законодательных и финансово-экономических основ охраны и сохранения культурного наследия;

выявление градостроительных аспектов сохранения культурного наследия Республики Северная Осетия-Алания;

подведение итогов инвентаризации объектов культурного наследия и выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории Республики Северная Осетия-Алания;

предложение возможных способов сохранения и эффективного использования недвижимых объектов культурного наследия.

2. Законодательные основы охраны объектов культурного наследия

Полномочия Комитета по охране и использованию объектов культурного наследия Республики Северная Осетия-Алания реализуются в соответствии со следующими законодательными актами Российской Федерации и Республики Северная Осетия-Алания:

статья 44 Конституции Российской Федерации;

статья 44 Конституции Республики Северная Осетия-Алания;

Федеральный закон от 25 июня 2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»;

Закон Республики Северная Осетия-Алания от 24.08.2005 № 53-РЗ «О сохранении, использовании, и государственной охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народа Республики Северная Осетия-Алания»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2008 № 315 «Об утверждении Положения о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации»;

Постановление Совета Министров РСФСР от 30.08.1960 № 1327 «О дальнейшем улучшении дела охраны памятников культуры в РСФСР»;

Указ Президента РФ от 20.02.1995 № 176 «Об утверждении Перечня объектов исторического и культурного наследия федерального (общероссийского) значения»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 15 июля 2009 № 569 «Об утверждении положения о государственной историко-культурной экспертизе»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2012 № 349 «О лицензировании деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации».

3. Основы сохранения объектов культурного наследия

В соответствии с нормами российского законодательства каждый объект культурного наследия, расположенный на территории Республики Северная Осетия-Алания:

представляет собой уникальную ценность для всего многонационального народа Республики Северная Осетия-Алания и является неотъемлемой частью культурного наследия Российской Федерации;

обладает особенностями, послужившими основанием для отнесения его к объектам культурного наследия и подлежащими обязательному сохранению;

является особым видом недвижимого имущества, в отношении которого устанавливаются ограничения прав владения, пользования и распоряжения;

представляет собой объект градостроительной деятельности особого регулирования;

ограничивает проведение землеустроительных, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных и иных работ.

Указанные особенности объектов культурного наследия определяют их сложный видовой и типологический состав, а также межведомственный характер отношений в области государственной охраны, сохранения, использования и популяризации объектов культурного наследия.

К основным отношениям в области охраны культурного наследия действующим законодательством отнесены:

отношения в области государственной охраны, сохранения, использования и популяризации объектов культурного наследия;

отношения, связанные с реализацией прав граждан на доступ к культурным ценностям;

отношения, связанные с землепользованием;

имущественные отношения, возникающие в связи с владением, использованием и распоряжением объектами недвижимости, отнесенными к объектам культурного наследия;

отношения, связанные с градостроительной деятельностью;

отношения, регулирующие вопросы проведения землеустроительных, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных и иных работ, которые могут оказывать влияние на объекты культурного наследия.

Прочие отношения в области охраны культурного наследия регулируются гражданским законодательством, земельным законодательством, законодательством о градостроительной и об архитектурной деятельности, законодательством об охране окружающей среды, законодательством об административной и уголовной ответственности и иными разделами законодательства с учетом положений Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

Принимая во внимание сложный и многообразный характер отношений в области охраны культурного наследия, а также их влияние практически на все сферы социально-экономической деятельности, решение вопросов обеспечения сохранности объектов культурного наследия целесообразно осуществлять на основе долгосрочной государственной политики, формируемой (корректируемой) исходя из системы приоритетов, учитывающих все необходимые аспекты обеспечения сохранности объектов культурного наследия.

4. Мероприятия в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного

наследия, расположенных на территории Республики Северная Осетия-Алания

В целях исполнения полномочий в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, расположенных на территории Республики Северная Осетия-Алания, необходимо проведение следующих мероприятий:

выявление, учёт и изучение объектов культурного наследия;

инвентаризация объектов культурного наследия и объектов, представляющих историко-культурную ценность;

ведение Единого государственного реестра объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (с использованием системы «АИС ЕГРКН») по Республике Северная Осетия-Алания;

формирование и ведение реестра объектов культурного наследия регионального и местного значения, мониторинг данных об указанных объектах культурного наследия;

формирование Перечня выявленных объектов культурного наследия Республики Северная Осетия-Алания, выявленных объектов археологического наследия и объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия;

организация проведения государственной историко-культурной экспертизы, необходимой для уточнения состава объекта культурного наследия;

организация разработки и утверждения зон охраны объектов культурного наследия;

организация мероприятий по разработке и утверждению границ территорий и предметов охраны объектов культурного наследия федерального и регионального значения;

государственный контроль и надзор за соблюдением требований к содержанию, использованию, сохранению объекта культурного наследия (за исключением отдельных объектов культурного наследия федерального значения, перечень которых устанавливается в соответствии с федеральным законодательством);

обеспечение доступа к объекту культурного наследия, к осуществлению деятельности в границах территории объекта культурного наследия либо особого режима использования земельного участка, в границах которого располагается объект культурного наследия;

государственный надзор за соблюдением градостроительных регламентов в границах территорий зон охраны объекта культурного наследия, в границах территории достопримечательного места, в границах территории исторического поселения и установленных для этих территорий особых режимов использования земель, требований к осуществлению деятельности в границах территории достопримечательного места;

проведение мониторинга состояния и использования объектов культурного наследия и выявленных объектов культурного наследия и принятие мер правового воздействия к собственникам и пользователям объектов;

популяризация культурного наследия Республики Северная Осетия-Алания.

Реализация данной Концепции позволит:

проанализировать законодательные и финансово-экономические основы сохранения объектов культурного наследия;

выявить градостроительные аспекты сохранения объектов культурного наследия;

провести инвентаризацию объектов культурного наследия федерального, регионального и местного значения и выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории Республики Северная Осетия-Алания;

предложить возможные способы сохранения и эффективного использования объектов культурного наследия и выявленных объектов культурного наследия на территории Республики Северная Осетия-Алания;

обеспечить инвестиционную привлекательность Республики Северная Осетия-Алания с точки зрения развития туризма, горных видов спорта и рекреации;

активнее формировать самосознание, способствовать утверждению преимущественности гуманистических и патриотических ценностей в воспитании молодежи.

Концепция основывается на сбалансированных и гармоничных отношениях между требованиями общественности, экономической деятельности и охраны исторической среды и должна привести к признанию коллективной ответственности за сохранение объектов культурного наследия Республики Северная Осетия-Алания.